

Сводный отчет о результатах оценки эффективности налоговых расходов Прокопьевского городского округа за 2019 год

Оценка налоговых расходов Прокопьевского городского округа проведена в соответствии с требованиями следующих нормативно-правовых актов:

– постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

– постановления Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 30.12.2019 №773 «Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов Кемеровской области – Кузбасса и оценке налоговых расходов Кемеровской области – Кузбасса»;

– постановления администрации города Прокопьевска от 05.11.2020 № 158-п «Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов Прокопьевского городского округа и оценке налоговых расходов Прокопьевского городского округа».

В основу оценки взяты данные налоговой отчетности МИ ФНС России № 11 по Кемеровской области о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2019 год.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности и их результативности, отчеты кураторов налоговых расходов по результатам оценки эффективности налоговых расходов Прокопьевского городского округа.

Оценка эффективности налоговых расходов проводилась в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов ответственными исполнителями муниципальных программ Прокопьевского городского округа и отделом экономического развития и инвестиций администрации города Прокопьевска (уполномоченный орган).

Результаты оценки используются при формировании проекта решения о бюджете Прокопьевского городского округа на очередной финансовый год и плановый период, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Прокопьевского городского округа.

Определения терминов, используемых в настоящем отчете приведены в вышеперечисленных документах.

Сводный отчет об оценке налоговых расходов включает в себя:

общую характеристику налоговых расходов;

сведения о суммах выпадающих доходов бюджета Прокопьевского городского округа;

оценку целесообразности и результативности налоговых расходов;

результаты оценки налоговых расходов.

Общая характеристика налоговых расходов

На территории Прокопьевского городского округа льготы по налогам предусмотрены только для налогоплательщиков земельного налога в соответствии с решением

Прокопьевского городского Совета народных депутатов от 27.11.2014 № 140 «Об установлении земельного налога на территории Прокопьевского городского округа».

Целевые категории налоговых расходов, исходя из характера цели и категории налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой:

социальные налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, обусловленных обеспечением социальной поддержки населения;

стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающая стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов городского бюджета.

В 2019 году общая сумма налоговых расходов составила 3711,14 тыс. рублей. Доля в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета Прокопьевского городского округа 0,27% и не оказывает влияния на формирование доходной части бюджета.

Динамика и структура налоговых расходов

№	Наименование показателя	ед. изм.	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
1	Объем налоговых и неналоговых доходов местного бюджета	тыс. руб.	1173878	1455704	1631101	1397930
2	Объем поступлений земельного налога в бюджет Прокопьевского городского округа, всего	тыс. руб.	77507,6	76656,6	55266,6	35996
3	Объем поступлений налога на имущество физических лиц в бюджет Прокопьевского городского округа, всего	тыс. руб.	8244,9	12787,2	25525,6	31735
4	Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет города Прокопьевска плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции	тыс. руб.	10897,04	5363,55	6161,99	5655,34
5	Плательщики налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией	ед.	13215,00	8803,00	10238,00	9978,00
6	Сумма выпадающих доходов (налоговых расходов) по земельному налогу	тыс. руб.	8888,75	3108,81	3777,94	3711,14
7	Темп роста налоговых расходов	%		34,97	121,52	98,23
8	Доля налоговых расходов от объема поступлений земельного налога	%	11,47	4,06	6,84	10,31

№	Наименование показателя	ед. изм	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
9	Сумма выпадающих доходов (налоговых расходов) по налогу на имущество физических лиц	тыс. руб	0,00	0,00	0,00	0,00
10	Доля налоговых расходов от объема налоговых и неналоговых доходов бюджета, в том числе:	%	0,76	0,21	0,23	0,27
	- социальные	%	0,70	0,18	0,19	0,22
	- стимулирующие	%	0,05	0,03	0,04	0,05
	- технические	%	0,003	0,002	0,002	0,002

Сведения о суммах выпадающих доходов бюджета

Прокопьевского городского округа

В 2019 году общая сумма налоговых расходов, обусловленных предоставлением льгот по земельному налогу, в городском бюджете составила 3711 тыс.руб., из них 17,9% составили стимулирующие налоговые расходы, социальные – 81,4%, технические – 0,7%.

Целевая категория налогового расхода	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных плательщикам налогов, тыс. рублей				Плательщики налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией, (чел., ед.)			
	2016	2017	2018	2019	2016	2017	2018	2019
Социальные налоговые расходы	8266,35	2698,13	3070,41	3020,18	11821	7639	8193	7967
<i>доля, %</i>	<i>93,0</i>	<i>86,8</i>	<i>81,3</i>	<i>81,4</i>	<i>89,4</i>	<i>86,7</i>	<i>80,2</i>	<i>79,8</i>
Стимулирующие налоговые расходы	593,41	377,68	672,53	662,96	1275	1038	1910	1892
<i>доля, %</i>	<i>6,7</i>	<i>12,1</i>	<i>17,8</i>	<i>17,9</i>	<i>9,6</i>	<i>11,9</i>	<i>18,6</i>	<i>19,0</i>
Технические налоговые расходы	29	33	35	28	119	126	135	119
<i>доля, %</i>	<i>0,3</i>	<i>1,0</i>	<i>0,9</i>	<i>0,7</i>	<i>1,0</i>	<i>1,4</i>	<i>1,2</i>	<i>1,2</i>
Итого	8888,75	3108,81	3777,94	3711,14	13215	8803	10238	9978

Структура налоговых расходов по целевой категории за 2019 год:

Социальные льготы 81,4% (3020 тыс. руб.) в отношении земельных участков:

- малоимущим гражданам - в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или
- гражданам, имеющих право на получение пенсии по государственному пенсионному обеспечению (пенсии за выслугу лет, пенсии по старости, пенсии по инвалидности, пенсии по случаю потери кормильца, социальной пенсии), а также соответствующие условиям, необходимым для назначения пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31 декабря 2018 года, проживающие в жилых частных индивидуальных домах, в отношении земельных участков, приобретенных для эксплуатации индивидуальных жилых домов.

Стимулирующие льготы 17,9% (663 тыс.руб.) в отношении земельных участков:

– в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для эксплуатации индивидуальных жилых домов;

– в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для садоводства, огородничества, а также для размещения и эксплуатации гаражей;

– в индивидуальных жилых домах, в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для эксплуатации индивидуальных жилых домов;

– в отношении земельных участков, расположенных на ТОР «Прокопьевск», созданной в границах Прокопьевского городского округа

Технические льготы 0,7% (28 тыс.рублей) муниципальным учреждениям (бюджетные, автономные и казенные) в отношении земельных участков.

Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций
в разрезе муниципальных программ.

Наименование	Эффективные налоговые расходы	Неэффективные налоговые расходы	Всего (тыс.рублей)
Муниципальная программа «Качество жизни»	40	-	40
Непрограммные	3671	-	3671
Итого	3711	-	3711

Оценка целесообразности и результативности налоговых расходов

Структурные единицы НПА, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции	Плательщики налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией, (чел., ед)	Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет города Прокопьевска плательщиками налогов, имеющим право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, тыс.руб.	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных плательщикам налогов, тыс. рублей	Доля налоговых льгот от задекларированного, коэфф.	Оценка востребованности налоговой льготы (востребована / не востребована)
1	2	3	4	5	6
муниципальные учреждения (бюджетные, автономные и казенные) в отношении земельных участков, используемых для обеспечения их деятельности.	119		28		востребована
граждане, проживающие в жилых частных индивидуальных домах, - в отношении приобретенных (предоставленных) земельных участков, затапливаемых грунтовыми паводковыми водами	-	-	-		невостребованна
малоимущие граждане - в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства (при совокупном доходе в размере не более одного прожиточного минимума семьи исходя из установленной величины прожиточного минимума на душу населения по основным социально-демографическим группам населения Кемеровской области)	29	10,17	7,69	75,59	востребована

1	2	3	4	5	6
<p>граждане, имеющие право на получение пенсии по государственному пенсионному обеспечению (пенсии за выслугу лет, пенсии по старости, пенсии по инвалидности, пенсии по случаю потери кормильца, социальной пенсии), а также соответствующие условиям, необходимым для назначения пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31 декабря 2018 года, проживающие в жилых частных индивидуальных домах, - в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для эксплуатации индивидуальных жилых домов</p>	7866	3073,67	2980,14	96,96	востребована
<p>граждане, имеющие право на получение пенсии по государственному пенсионному обеспечению (пенсии за выслугу лет, пенсии по старости, пенсии по инвалидности, пенсии по случаю потери кормильца, социальной пенсии), а также соответствующие условиям, необходимым для назначения пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31 декабря 2018 года, - в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для садоводства, огородничества, а также для размещения и эксплуатации гаражей (не пользующиеся льготой в соответствии с п. 4.1.3).</p>					

1	2	3	4	5	6
<p>председатели территориальных общественных самоуправлений, образованных на территории Прокопьевского городского округа в соответствии с Положением о территориальном общественном самоуправлении в городе Прокопьевске, утвержденным Решением Прокопьевского городского Совета народных депутатов от 20.02.2008 N 447 "Об утверждении Положения о территориальном общественном самоуправлении в городе Прокопьевске", проживающие в индивидуальных жилых домах, - в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для эксплуатации индивидуальных жилых домов</p>	-	-	-	-	не востребованна
<p>граждане - в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для эксплуатации индивидуальных жилых домов, подверженных техногенному воздействию в результате ведения горных работ угольными предприятиями, а также земельных участков, находящихся в санитарно-защитных зонах этих предприятий.</p>	-	-	-	-	не востребованна
<p>ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, обладающие земельными участками, признаваемыми объектами налогообложения, на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения.</p>	72	32,35	32,35	100,00	востребована

1	2	3	4	5	6
члены садоводческих, огороднических и дачных объединений граждан.	1892	666,14	662,96	99,52	востребована
юридические лица - резиденты территории опережающего социально-экономического развития "Прокопьевск", включенные в реестр резидентов, в отношении земельных участков, расположенных на ТОР "Прокопьевск»	-	-	-	-	льгота действует с 2019 года
ИТОГО	9978	5655,34	3711,14	65,62	

Результаты оценки налоговых расходов

Социальные налоговые расходы

Целью социальных налоговых расходов является необходимость обеспечить социальную поддержку населения. Применение налоговых расходов способствуют снижению налоговой нагрузки на население, повышению уровня и качества жизни граждан, что соответствует направлению социально-экономической политики муниципального образования.

Общий объем социальных налоговых расходов составляет 3020 тыс. рублей, воспользовались льготами 7957 налогоплательщиков.

Все социальные налоговые расходы признаны эффективными поскольку отвечают общественным интересам и направлены на решение социальных задач экономической политики Прокопьевского городского округа по повышению уровня и качества жизни малоимущих и социально незащищенных категорий граждан.

Данная льгота по социальным расходам является востребованной и не требует отмены.

Стимулирующие налоговые расходы

Стимулирующие налоговые расходы направлены на обеспечение устойчивого функционирования субъектов предпринимательской деятельности. К стимулирующим налоговым расходам относятся льготы по земельному налогу для налогоплательщиков-юридических лиц в виде освобождения от уплаты налога в отношении земельных участков, предназначенных для размещения производственных и административных зданий, строений и сооружений; юридическим лицам - резидентам территории опережающего социально-экономического развития «Прокопьевск», включенные в реестр резидентов ТОР «Прокопьевск». Также членам садоводческих, огороднических и дачных объединений граждан.

Объем выпадающих доходов по стимулирующим налоговым расходам составил 663 млн. рублей, воспользовались льготами 1892 налогоплательщика.

Не были востребованы льготы: гражданам - в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для эксплуатации индивидуальных жилых домов, подверженных техногенному воздействию в результате ведения горных работ угольными предприятиями, а также земельных участков, находящихся в санитарно-защитных зонах этих предприятий; гражданам, проживающим в жилых частных индивидуальных домах, в отношении приобретенных (предоставленных) земельных участков, затапливаемых грунтовыми паводковыми водами.

Налоговая льгота в отношении земельных участков, расположенных на ТОР «Прокопьевск», созданной в границах Прокопьевского городского округа (утверждена решением Прокопьевского городского Совета народных депутатов 14.02.2019 № 061) в 2019 году осталась не востребованной, так как действующие резиденты не являются собственниками земельных участков.

Учитывая возможность обращения, предлагается сохранить все категории стимулирующих льгот на следующий финансовый год.

Технические налоговые расходы.

В соответствии с подпунктом 4.1.1. раздела 4 решения Прокопьевского городского Совета народных депутатов от 27.11.2014 № 140 «Об установлении земельного налога на территории Прокопьевского городского округа освобождены от уплаты земельного налога на 100% муниципальные учреждения (бюджетные, автономные и казенные) в отношении земельных участков, используемых для обеспечения их деятельности. Объем технических налоговых расходов составляет 28 тыс. рублей.

Целью данного налогового расхода является оптимизация встречных бюджетных финансовых расходов.

Применение данного вида налоговых льгот позволяет снизить бюджетные расходы на финансирование организаций, оказывающих услуги в области социальных услуг, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики Прокопьевского городского округа в целом.

В 2019 году налоговой льготой воспользовались 119 организаций.

Все технические налоговые расходы признаны эффективными, так как ведут к снижению налоговой нагрузки на учреждения и способствуют сокращению расходов бюджета.

Данная льгота является целесообразной и не требует отмены.

Начальник отдела экономического
развития и инвестиций



Т.С. Дьякова

8(3846) 67-42-99, invest_prkp@inbox.ru